



WOJEWODA POMORSKI

SO-II.431.10.2014.MG

Gdańsk, dnia 30 lipca 2014 r.

Pan

Krzysztof Krzemiński

Burmistrz Miasta Redy

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Urzędzie Stanu Cywilnego w Redzie, ul. Pucka 9, 84-240 Reda, w dniu 20 czerwca 2014 r. przeprowadziły:

1. **Monika Gradowska**, inspektor wojewódzki w Oddziale do Spraw Obywatelstwa, Urzędów Stanu Cywilnego i Spraw Konsularnych w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku, kierownik zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr 69/2014, sygn. SO-X.0030.69.2014, z dnia 10 czerwca 2014 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Pomorskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców;
2. **Beata Kryger**, inspektor wojewódzki w Oddziale do Spraw Obywatelstwa, Urzędów Stanu Cywilnego i Spraw Konsularnych w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr 68/2014, sygn. SO-X.0030.68.2014, z dnia 10 czerwca 2014 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Pomorskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców;

I. Temat, zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Przedmiot i zakres kontroli – realizacja zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w przedmiocie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk na podstawie następujących aktów prawnych:

- ustawa z dnia 29 września 1986 r. *Prawo o aktach stanu cywilnego* (Dz. U. z 2011 r., Nr 212, poz. 1264 z późn. zm.) – dalej: Prawo o asc;
- ustawa z dnia 25 lutego 1962 r. *Kodeks rodzinny i opiekuńczy* (Dz. U. z 2012 r. poz. 788 z późn. zm.) – dalej: Krio;
- ustawa z dnia 17 października 2008 r. *o zmianie imienia i nazwiska* (Dz. U. z 2008 r., Nr 220, poz. 1413 z późn. zm.);
- rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. *w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów* (Dz. U. z 1998 r., Nr 136, poz. 884 z późn. zm.) – dalej: rozporządzenie wykonawcze;
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 roku *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) – dalej: Kpa.

Okres objęty kontrolą – od 1 stycznia 2013 r. do dnia 20 czerwca 2014 r.

II. Ocena

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie z uchybieniami**.

III. Ustalenia kontroli

1. Obsada personalna

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Redzie, na mocy art. 6 ust. 2 ustawy Prawo o asc, jest Burmistrz Miasta Redy, Pan Krzysztof Krzemiński.

Zgodnie z art. 6 ust. 4 Prawa o asc, innym Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego jest Pani Teresa Dzienisz-Dombrowska, powołana na stanowisko Uchwałą Rady Miejskiej w Redzie Nr II/7/90 z dnia 9 czerwca 1990 r.

Na stanowisku Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Redzie zatrudniona jest Pani Barbara Romanowska, pełniąca swoją funkcję na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Redzie Nr XII/89/91 z dnia 18 czerwca 1991 r.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie obsady personalnej w USC Reda.

2. Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego, posiadane zasoby archiwalne oraz przechowywanie ksiąg stanu cywilnego

Urząd Stanu Cywilnego w Redzie obejmuje swoim zasięgiem teren gminy miejskiej Reda. Urząd Stanu Cywilnego swoją działalność prowadzi w budynku Urzędu Miasta w Redzie, gdzie na I piętrze mieści się pokój pracy Kierownika USC. Śluby udzielane są

w sali reprezentacyjnej (konferencyjnej), pomieszczenie to zapewnia uroczystą formę zawarcia związku małżeńskiego, określoną w art. 58 ust. 1 Prawa o asc.

Księgi przechowywane są w pokoju pracy Kierownika USC, natomiast akta zbiorowe przechowywane są w pomieszczeniu archiwum USC. Urząd Stanu Cywilnego jest w posiadaniu ksiąg stanu cywilnego z Redy za lata 1911-1935, 1940-1945, 1955-1959, 1973-2014. Księgi ponad 100 – letnie przekazywane są do Archiwum Państwowego w Gdańsku, zgodnie z przepisem § 28 rozporządzenia wykonawczego.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie warunków lokalowych. Księgi stanu cywilnego i akta zbiorowe są zabezpieczone przed uszkodzeniem, zniszczeniem i kradzieżą 22 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego.).

3. Prowadzenie ksiąg stanu cywilnego, akt zbiorowych i skorowidzów alfabetycznych

Urząd Stanu Cywilnego w Redzie prowadzi księgi urodzeń, małżeństw i zgonów. Akty sporządzane są komputerowo na luźnych kartkach, następnie oprawiane są w księgę (§ 2 i § 10 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego). Księgi zamyka się po sporządzeniu ostatniego aktu w roku kalendarzowym poprzez wpisanie stosownej adnotacji, zgodnie z § 12 rozporządzenia wykonawczego. Przestrzegana jest kolejność i ciągłość numeracji aktów stanu cywilnego w księgach (§ 3 i § 11 rozporządzenia wykonawczego). Dla urodzeń, małżeństw i zgonów sporządza się akta zbiorowe rejestracji stanu cywilnego, według kolejności sporządzania, oznacza je numerem nadanym aktowi stanu cywilnego (§ 15 rozporządzenia wykonawczego). Na bieżąco prowadzone są skorowidze alfabetyczne do aktów stanu cywilnego (§ 16 rozporządzenia wykonawczego). Równolegle prowadzona jest rejestracja zdarzeń przy użyciu programu komputerowego PB_USC.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, akt zbiorowych oraz skorowidzów alfabetycznych.

4. Sporządzanie aktów stanu cywilnego

Zbiornicze zestawienie ilości sporządzonych aktów stanu cywilnego oraz wydanych odpisów aktów stanu cywilnego w kontrolowanym okresie przedstawiają poniższe tabele:

Ilość sporządzonych aktów	2013 r.	1 – 20 czerwca 2014 r.
Urodzeń	28	12
Małżeństw	129	34
Zgonów	52	26
<i>Łącznie</i>	209	72

Ilość wydanych odpisów	2013 r.	1 – 20 czerwca 2014 r.
Skrócone (w tym na drukach wielojęzycznych)	350	169
Zupełne	7	7
<i>Łącznie</i>	357	176

W omawianym okresie wydano następujące decyzje administracyjne i zaświadczenia:

Decyzje administracyjne i zaświadczenia	2013 r.	1 – 20 czerwca 2014 r.
Sprostowanie błędu pisarskiego – art. 28 Prawa o asc	3	2
Odtworzenie aktu stanu cywilnego sporządzonego za granicą – art. 35 Prawa o asc	5	2
Uzupełnienie aktu stanu cywilnego – art. 36 Prawa o asc	2	2
Rejestracja zdarzenia mającego miejsce za granicą – art. 70 Prawa o asc	6	1
Wpisanie do polskich ksiąg aktu sporządzonego za granicą (transkrypcja) – art. 73 ust. 1 Prawa o asc	28	9

Skrócenie miesięcznego terminu oczekiwania na zawarcie małżeństwa – art. 4 Krio	2	5
Zmiana imienia i nazwiska	14	3
Zaświadczenie o zdolności prawnej do zawarcia małżeństwa za granicą – art. 71 Prawa o asc	9	5
Zaświadczenie stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa – art. 4 ¹ Krio	71	42
Inne zaświadczenia	0	0
Łącznie	140	71

Kontroli poddano następujące akty stanu cywilnego wraz z aktami zbiorowymi – w tym decyzje i zaświadczenia wydane odnośnie przedmiotowych aktów:

- akty urodzeń– Nr 14-28/2013, 4-12/2014,
- akty małżeństw – Nr 10-35/2013, 55-95/2013, 105-129/2013, 1-34/2014
- akty zgonów – od Nr 1– 52/2013, 1-26/2014

Stwierdzono, co następuje:

Akty urodzeń

Sprawdzone akty urodzenia sporządzono na podstawie decyzji administracyjnych – oprócz aktów o wpisaniu zagranicznego aktu do polskich ksiąg:

- Nr aktu 14/2013- dec. Nr USC.5353.3.12.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 15/2013- dec. Nr USC.5353.3.13.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 16/2013- dec. Nr USC.5353.3.14.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 17/2013- dec. Nr USC.5353.3.15.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 18/2013- dec. Nr USC.5353.2.3.2013 (art. 70 Prawa o asc),
- Nr aktu 20/2013- dec. Nr USC.5353.3.17.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 21/2013- dec. Nr USC.5353.3.20.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 22/2013- dec. Nr USC.5353.3.21.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 23/2013- dec. Nr USC.5353.3.22.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 24/2013- dec. Nr USC.5353.3.23.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 25/2013- dec. Nr USC.5353.3.24.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 26/2013- dec. Nr USC.5353.3.25.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 27/2013- dec. Nr USC.5353.3.26.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc), dec. USC.5352.3.2.2014 (art. 36 Prawa o asc),
- Nr aktu 28/2013- dec. Nr USC.5353.2.4.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),

- Nr aktu 5/2014- dec. Nr USC.5353.3.3.2014 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 6/2014- dec. Nr USC.5353.3.4.2014 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 7/2014- dec. Nr USC.5353.2.1.2014 (art. 35 Prawa o asc),
- Nr aktu 8/2014- dec. Nr USC.5353.3.5.2014 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 9/2014- dec. Nr USC.5353.3.6.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 10/2014- dec. Nr USC.5353.2.1.2014 (art. 70 Prawa o asc),
- Nr aktu 11/2013- dec. Nr USC.5353.3.7.2014 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr aktu 12/2014- dec. Nr USC.5353.3.8.2014 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc).

Zachowano właściwość miejscową określoną w art. 13 ustawy Prawo o asc. Dane zawarte w aktach są prawidłowe (art. 40 ust. 2 Prasc), zgodne z dokumentami źródłowymi. Prawidłowo wpisano oświadczenie o uznaniu ojcostwa dziecka poczętego a nieurodzonego (akty Nr 19/2013, 4/2014). Akty zostały podpisane przez wszystkie uprawnione osoby oraz przez Kierownika USC. W rubryce „Uwagi” wpisano stosowną adnotację o sporządzeniu aktu w oparciu o decyzję administracyjną, wolne miejsca w poszczególnych rubrykach aktu oraz w rubryce „Uwagi” zostały wykreślone zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia. Akta zbiorowe zawierają wszystkie wymagane prawem dokumenty (oryginał odpisu zagranicznego aktu wraz z tłumaczeniem urzędowym na język polski).

Akty małżeństw

Sprawdzone akty – oprócz aktów: Nr 27/2013, 73/2013, 105/2013, 106/2013, 108/2013, 117/2013, 121/2013, 1/2014, 26/2014, 27/2014– dotyczyły zdarzeń z terenu gminy – zachowano właściwość miejscową wynikającą z art. 12 ust. 1 i 3 Prawa o asc. Pisemne zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa (art. 54 ust. 2 Prawa o asc) podpisane zostały przez nupturientów oraz Kierownika lub Zastępcę Kierownika USC. Do akt złożono odpisy skrócone aktów urodzenia nupturientów lub zamieszczono adnotację, gdy akt został sporządzony w miejscowym usc, a także dołączono dokumenty, potwierdzające ustanie poprzedniego małżeństwa (art. 54 ust. 2 Prawa o asc). Zaświadczenia niezbędne do zawarcia małżeństwa kanonicznego (art. 4¹ Krio) sporządzone zostały z zachowaniem właściwości miejscowej, określonej w art. 12 ust. 2 Prawa o asc i są zgodne ze wzorem w/w zaświadczenia określonym w rozporządzeniu wykonawczym. Zaświadczenia potwierdzające zawarcie małżeństwa, podpisane przez uprawnionego duchownego wpłynęły do USC w 5 – dniowym terminie określonym w art. 8 ust. 3 Kodeksu rodzinnego

i opiekuńczego. Akty sporządzono w terminie określonym w art. 61a ust. 2 Prawa o asc. W przypadku związków małżeńskich zawartych zgodnie z art. 1 § 1 Krio zachowano miesięczny termin potrzebny do zawarcia małżeństwa, określony w art. 4 Krio, skrócenia terminu dokonano prawidłowo: akt Nr 11/2013 (dec. USC.5354.2.2013), akt 23/2013 (dec. USC.5354.3.2013), akt 12/2014 (dec. USC.5354.2.2014). Wolne miejsca w poszczególnych rubrykach aktów oraz w rubryce „Uwagi” zostały wykreślone zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia. Pod aktami naniesiono przypiski, dotyczące innych aktów stanu cywilnego osób (art. 21 ust. 2 – 3 Prawa o asc). Obowiązek informacyjny wynikający z art. 14 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności realizowany prawidłowo.

Akty sporządzone w oparciu o decyzje administracyjne:

- Nr 27/2013– dec. USC.5353.3.11.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr 73/2013– dec. USC.5353.3.16.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr 105/2013– dec. USC.5353.3.19.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr 106/2013– dec. USC.5353.2.6.2013 (art. 35 Prawa o asc),
- Nr 108/2013– dec. USC.5353.2.4.2013 (art. 70 Prawa o asc),
- Nr 117/2013– dec. USC.5353.3.22.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr 121/2013– dec. USC.5353.2.5.2013 (art. 70 Prawa o asc),
- Nr 1/2014– dec. USC.5353.3.3.1.2014 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr 26/2014– dec. USC.5353.3.7.2014 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),
- Nr 27/2014– dec. USC.5353.2.1.2014 (art. 35 Prawa o asc),

Uchybienie – akt Nr 108/2013 powstał w oparciu o art. 70 Prawa o aktach stanu cywilnego i stanowił wpisanie do ksiąg zagranicznego aktu stanu cywilnego. W aktach zbiorowych zgromadzonych do w/w aktu znajdował się wyciąg z aktu małżeństwa potwierdzający zawarcie małżeństwa wraz z tłumaczeniem przysięgłym. Z dokumentu wynika, że akt małżeństwa został zarejestrowany, zatem podlega on wpisaniu do ksiąg na podstawie art. 35 Prawo o asc.

Akty zgonu

Skontrolowane akty zgonu - oprócz aktów Nr 27/2013, 38/2013- dotyczyły zdarzeń z terenu gminy.

Akt sporządzony w oparciu o decyzję administracyjną:

- Akt 27/2013- dec. USC.5353.2.1.2013 (art. 35 Prawa o asc),

- Akt 38/2013- dec. USC.5353.3.17a.2013 (art. 73 ust. 1 Prawa o asc),

Akty zgonu zostały sporządzone zgodnie z właściwością określoną w art. 10 Prawa o asc. W aktach zbiorowych do aktów zgonu znajdują się karty zgonu, zgodnie z art. 66 ust. 1 Prawa o asc. Akty zgonu zostały podpisane przez Kierownika USC oraz przez osoby zgłaszające zgon. Wolne miejsca w poszczególnych rubrykach aktów oraz w rubryce „Uwagi” zostały wykreślone zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia. Akta zbiorowe zawierają wszystkie wymagane prawem dokumenty. Pod aktami stanu cywilnego naniesiono przypiski, dotyczące innych aktów stanu cywilnego osób (art. 21 ust. 2 – 3 Prawa o asc).

Podsumowanie: Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie sporządzania aktów stanu cywilnego. Uchybienia dotyczyły wskazania niewłaściwej podstawy prawnej w decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu małżeństwa, jednakże stwierdzone uchybienia nie miały wpływu na sposób realizacji zadań przez Urząd Stanu Cywilnego.

5. Zmiana imion i nazwisk

Sprawdzono decyzje Nr USC.5355.8.2013, USC.5355.8.2013, USC.5355.10.2013, USC.5355.10.2013, USC.5355.11.2013, USC.5355.12.2013, USC.5355.13.2013, USC.5355.14.2013, USC.5355.1.2014, USC.5355.2.2014, wydane w oparciu o ustawę o zmianie imienia i nazwiska. Zachowana została właściwość miejscowa określona w art. 12 ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Wnioski zostały złożone zgodnie z art. 10 i art. 11 ust. 1 – 6 ustawy. W przypadku decyzji dot. osoby małoletniej przyjęto prawidłowe dokumenty. Wystąpiły ważne powody uzasadniające zmianę imion i nazwisk (art. 4 ustawy) (oprócz spraw 5355.9.2013 oraz 5355.1.2014). Postępowania przeprowadzono prawidłowo, decyzje wydano niezwłocznie, zawierały one wszystkie elementy określone w art. 107 kpa, doręczono je prawidłowo.

Uchybienie – Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego rozpatrując sprawy Nr 5355.9.2013 oraz Nr 5355.1.2014 wydał decyzje o zmianie nazwiska bez wystarczającego przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego. Należało wezwać Stronę, by uzasadniając wniosek wskazała ważne przyczyny i względy przemawiające do zmiany nazwiska.

Podsumowanie: Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wydawania decyzji w sprawach zmiany imienia i nazwiska. Uchybienia dotyczyły niewystarczającego przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, jednakże stwierdzone uchybienia nie miały wpływu na sposób realizacji zadań przez Urząd Stanu Cywilnego.

IV. Wnioski i zalecenia pokontrolne

W związku z tym, iż nie stwierdzono nieprawidłowości w pracy Urzędu Stanu Cywilnego w Redzie, odstępuje się od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

WOJEWODA POMORSKI

Ryszard Siachurski

