



Urząd Kontroli Skarbowej w Gdańsku

UKS22DW.420.33.2016.5

PROTOKÓŁ

z czynności kontrolnych przeprowadzonych na podstawie upoważnienia nr 22160068 do przeprowadzenia postępowania kontrolnego, wydanego w dniu 12.02.2016 r. przez Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Gdańsku dla inspektora kontroli skarbowej Ryszarda Chabrzyńskiego, nr leg. służbowej 01311, w związku z postanowieniem Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Gdańsku nr 22160068 z dnia 12.02.2016 r. o wszczęciu postępowania kontrolnego.

Protokół został sporządzony w oparciu o przepisy art. 172 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (jednolity tekst Dz. U. z 2015 r. poz. 613 z późn. zm.) w związku z art. 31 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 553 z późn. zm.).

Postępowanie kontrolne wszczęto w dniu 15.02.2016 r., po doręczeniu Stronie w dniu 10.02.2016 r. zawiadomienia o zamiarze wszczęcia postępowania kontrolnego.

Strona wyraziła zgodę na wszczęcie postępowania kontrolnego przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia.

Czynności kontrolne przeprowadzono w dniach: 15, 18, 22.02., 11, 14.03.2016 r.

Kontrolowana jednostka:

Gmina Miasto Reda
ul. Gdańska 33
84-240 Reda

Zakres kontroli:

Kontrola zgodności z prawem przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Dowóz dzieci niepełnosprawnych z terenu Gminy Miasto Reda do placówek szkolno-wychowawczych w 2016 r.” - ogłoszenie o udzieleniu zamówienia BZP nr 352080 – 2015.

I. USTALENIA WSTĘPNE

Statut Gminy Miasto Reda uchwalono Uchwałą Nr LIII/541/2014 Rady Miejskiej w Redzie z dnia 29 października 2014 r. (Dz. Urz. Wojew. Pomorskiego z dnia 19 listopada 2014 r. poz. 3934).

Zgodnie ze Statutem, ilekroć jest w nim mowa o:

- Mieście – należy przez to rozumieć Gminę Miasto Reda;
- Radzie – należy przez to rozumieć Radę Miejską w Redzie;
- Burmistrzu – należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta Redy;
- Urzędzie Miasta – należy przez to rozumieć Urząd Miasta w Redzie.

Organami Miasta są:

- Rada, która jest organem stanowiącym i kontrolnym Miasta,
- Burmistrz, który jest organem wykonawczym Miasta.

Burmistrz wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Miasta, którego jest kierownikiem.

Burmistrz Miasta Redy Krzysztof Eugeniusz Krzemiński

(od złożenia ślubowania w dniu 1 grudnia 2014 r., wybrany w wyborach bezpośrednich w dniu 16 listopada 2014 r. na kolejną kadencję).

Zastępca Burmistrza Miasta Redy

- od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 3 sierpnia 2015 r. Teresa Kania (powołana Zarządzeniem Nr OR/15/2010 Burmistrza Miasta Redy z dnia 31 grudnia 2010 r.; odwołana Zarządzeniem Nr OR.10.2015 z dnia 30 lipca 2015 r., którym Burmistrz Miasta Redy przyjął i zatwierdził złożoną przez Teresę Kania rezygnację z funkcji Zastępcy Burmistrza Miasta Redy z dniem 3 sierpnia 2015 r.);
- od dnia 1 grudnia 2015 r. Halina Grzeszczuk (powołana Zarządzeniem Nr OR.17.2015 Burmistrza Miasta Redy z dnia 1 grudnia 2015 r.).

Sekretarz Miasta w Urzędzie Miasta w Redzie Hanna Janiak zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 15 lutego 2013 r.

Skarbnik Miasta Redy Jadwiga Dobrzyńska od dnia 19 czerwca 1990 r.

Gmina Miasto Reda posiada:

- Numer Identyfikacji Podatkowej: 5882351074,
- Numer identyfikacyjny REGON: 191675161

Szczególna forma prawna:	- 03 wspólnoty samorządowe;
Własność:	- 113 własność samorządowa;
Rodzaj przeważającej działalności: (wg PKD 2007)	- 8411Z kierowanie podstawowymi rodzajami działalności publicznej.

II. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE

Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1692),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1735),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 października 2010 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. Nr 223, poz. 1458),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 stycznia 2010 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 1481).

Zasady i tryb udzielania zamówień publicznych określa ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 4 pkt 8 ww. ustawy Prawo zamówień publicznych, w brzmieniu obowiązującym w czasie prowadzenia postępowania o udzielenie przedmiotowego zamówienia publicznego, ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro.

Po przeliczeniu według średniego kursu złotego w stosunku do euro, wyrażona w złotych równowartość kwoty 30.000 euro stanowi:

– w 2014 r. i 2015 r. wartość 126.747,00 zł (1euro = 4,2249 zł, Dz. U. z 2013 r. poz.1692).

Zgodnie z § 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1735), ogłoszenia dotyczące zamówień publicznych przekazuje się Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, jeżeli wartość zamówień udzielanych przez zamawiającego - jednostkę samorządu terytorialnego (z wyjątkiem zamówień sektorowych oraz w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa), jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 207.000 euro – dla dostaw lub usług.

Po przeliczeniu według średniego kursu złotego w stosunku do euro, wyrażona w złotych równowartość kwoty 207.000 euro stanowi:

– w 2014 r. i 2015 r. wartość 874.554,30 zł (1euro = 4,2249 zł, Dz. U. z 2013 r. poz.1692).

Kontrolowana jednostka w toku czynności kontrolnych przedłożyła opisaną poniżej dokumentację postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Dowóz dzieci niepełnosprawnych z terenu Gminy Miasto Reda do placówek szkolno-wychowawczych w 2016 r.” - ogłoszenie o udzieleniu zamówienia BZP nr 352080 – 2015.

W trakcie czynności kontrolnych dokonano następujących ustaleń:

Regulacje wewnętrzne dotyczące udzielania zamówień publicznych w Gminie Miasto Reda:

- Zarządzenie Nr 1/IN/2009 Burmistrza Miasta Redy z dnia 20 kwietnia 2009 roku w sprawie powołania stałej Komisji Przetargowej do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówień publicznych, poniżej i powyżej kwot określonych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.) w tym do dokonania oceny czy oferty spełniają wymagane warunki, oceny złożonych ofert i przedstawienia propozycji wyboru najkorzystniejszej oferty w postępowaniach prowadzonych w oparciu o ustawę Prawo zamówień publicznych.

W Zarządzeniu określono m.in.:

„§ 2. Do zadań Komisji należy:

1. Zapoznanie się ze Specyfikacją Istotnych Warunków Zamówienia Publicznego.
2. Publiczne otwarcie ofert i sporządzenie odpowiedniego protokołu.
3. Dokonanie oceny, czy Wykonawcy spełniają wymagane warunki.
4. Dokonanie oceny ofert i przedstawienia Burmistrzowi wyboru oferty najkorzystniejszej.



Chabnyński

5. *Przedstawienie Burmistrzowi propozycji wyboru nowej oferty najkorzystniejszej, spośród złożonych ważnych ofert, w przypadku stwierdzenia, że Wykonawca, którego oferta została wybrana:*

- *przedstawił w ofercie dane nieprawdziwe,*
- *uchyla się od podpisania umowy lub,*
- *nie wnosi wymaganego zabezpieczenia należytego wykonania umowy,*
- *zawarcie umowy stało się niemożliwe z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy.*

6. *Rozstrzygnięcie ewentualnych protestów, wniesionych w związku z czynnościami podjętymi przez Komisję w prowadzonym postępowaniu.*

§ 3. *Komisja Przetargowa pracować będzie w oparciu o Regulamin Pracy Komisji Przetargowej stanowiący załącznik nr 1 do niniejszego Zarządzenia.”;*

- *Regulamin Pracy Komisji - Załącznik Nr 1 do ww. Zarządzenia Burmistrza Miasta Redy. W Regulaminie określono m.in.:*

„6. Do zadań Komisji należy:

a. Zapoznanie się ze Specyfikacją Istotnych Warunków Zamówienia,

b. Publiczne otwarcie ofert.

c. Dokonanie oceny, czy Wykonawcy spełniają wymagane warunki.

d. Dokonanie oceny ofert i przedłożenie Burmistrzowi propozycji wyboru najkorzystniejszej oferty.

e. Sporządzenie odpowiedniej dokumentacji.

f. Przedstawienie Burmistrzowi propozycji wyboru nowej najkorzystniejszej oferty spośród złożonych ważnych ofert, w przypadku stwierdzenia, że Wykonawca, którego oferta została wybrana:

- *przedstawił w ofercie dane nieprawdziwe,*

- *uchyla się od podpisania umowy,*

g. Rozstrzygnięcie ewentualnych protestów wniesionych w związku z czynnościami podjętymi przez Komisję w prowadzonym postępowaniu.

h. Komisja ma prawo wykluczyć Wykonawcę, odrzucić ofertę bądź unieważnić postępowanie na podstawie przesłanek występujących w ustawie Prawo zamówień publicznych.”;

- *Zarządzenie Nr 4/IN/2009 Burmistrza Miasta Redy z dnia 14 lipca 2009 roku w sprawie uzupełnienia składu stałej Komisji Przetargowej do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówień publicznych poniżej i powyżej kwot określonych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.) w tym do dokonania oceny czy oferenci spełniają wymagane warunki, oceny złożonych ofert i przedstawienia propozycji wyboru najkorzystniejszej oferty w postępowaniach prowadzonych w oparciu o ustawę Prawo zamówień publicznych;*

- *Zarządzenie Nr 1/IN/2011 Burmistrza Miasta Redy z dnia 14 marca 2011 roku w sprawie uzupełnienia składu stałej Komisji Przetargowej do przygotowania przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówień publicznych poniżej i powyżej kwot określonych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 ze zm.) w tym dokonania oceny czy oferenci spełniają wymagane warunki, oceny złożonych ofert i przedstawienia propozycji wyboru najkorzystniejszej oferty w postępowaniach prowadzonych w oparciu o ustawę Prawo zamówień publicznych.*

- Zarządzenie Nr IN.5.2015 Burmistrza Miasta Redy z dnia 7 grudnia 2015 roku w sprawie uzupełnienia składu Komisji Przetargowej do przygotowania przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, poniżej i powyżej kwot określonych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, w tym do dokonania oceny czy oferty spełniają wymagane warunki, oceny złożonych ofert i przedstawienia propozycji wyboru najkorzystniejszej oferty w postępowaniach prowadzonych w oparciu o ustawę Prawo zamówień publicznych.

Zgodnie z Zarządzeniem Burmistrz zmienił ww. Zarządzenie Nr 1/IN/2009 z dnia 20 kwietnia 2009 r., zmienione Zarządzeniem Nr 4/IN/2009 z dnia 14 lipca 2009 r. oraz Zarządzeniem Nr 1/IN/2011 z dnia 14 marca 2011 r. w ten sposób, że w § 1 powołał stałą Komisję Przetargową do przygotowania i przeprowadzenia postępowań o udzielenie zamówień publicznych, w składzie:

1. *A. J.* – Przewodniczący Komisji
2. *A. A.* i – Zastępca Przewodniczącego Komisji
3. *G. B.* a – Członek Komisji
4. *J. K.* – Członek Komisji
5. *J. D.* – Członek Komisji
6. – Członek Komisji
7. *M. S.* – Członek Komisji

zaś zgodnie z § 2 pozostałe zapisy Zarządzenia pozostają bez zmian.

Zarządzenie Nr 1/IN/2009 Burmistrza Miasta Redy z dnia 20 kwietnia 2009 roku, Regulamin Pracy Komisji - Załącznik Nr 1 do ww. Zarządzenia Burmistrza Miasta Redy, Zarządzenie Nr 4/IN/2009 Burmistrza Miasta Redy z dnia 14 lipca 2009 roku, Zarządzenie Nr 1/IN/2011 Burmistrza Miasta Redy z dnia 14 marca 2011 roku oraz Zarządzenie Nr IN.5.2015 Burmistrza Miasta Redy z dnia 7 grudnia 2015 roku, znajdują się w aktach sprawy (karty 4-9).

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów ustalono, że:

- Zamawiający – Gmina Miasto Reda (jednostka samorządu terytorialnego), jako jednostka sektora finansów publicznych, na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 907 z późn zm.) – zwanej dalej: ustawa Pzp, zobowiązana była do stosowania przepisów tej ustawy.
- Zamówienie publiczne pn.: Dowóz dzieci niepełnosprawnych z terenu Gminy Miasto Reda do placówek szkolno-wychowawczych w 2016 r.
Zamawiający nadał przedmiotowemu postępowaniu nr 15.IN.PN.U.2015 oraz ujął je w rejestrze zamówień udzielonych w 2015 r. pod poz. 15.
- Wartość zamówienia została ustalona w dniu 20.11.2015 r., tj. jak stanowi art. 35 ust. 1 ustawy Pzp - nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania, na kwotę 246.317,00 zł, co stanowi 58.301,26 euro, na podstawie zaplanowanych kosztów; ustalając wartość zamówienia Kierownik Referatu Oświaty i Spraw Społecznych *P.G.* w piśmie nr OK.4464.50.2015 z dnia 20.11.2015 r. dot. dowożenia dzieci niepełnosprawnych do i ze szkół w 2016 r., wyliczył kwotę 246.317,00 zł w następujący sposób: 189 dni szkolnych x 609 km (suma kilometrów z dnia 31.10.2015 r.) x 2,14 zł (stawka za jeden kilometr obowiązująca w 2015 r., powiększona o przewidywany wskaźnik wzrostu cen i usług w 2016 r. tj. 1,7%), a ponadto określił kryteria oceny ofert:
 1. Cena – 95%,
 2. Posiadanie normy emisji spalin Euro 5 przez samochody używane do realizacji przedmiotu zamówienia – 5%.

Chabnyński

- Równowartość w euro obliczono na podstawie kursu 4,2249 zł/euro, tj. kursu wynikającego z rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1692).
- Zamawiający, jako jednostka samorządu terytorialnego, dokonał wyboru Wykonawcy w trybie przetargu nieograniczonego o wartości zamówienia poniżej 207.000 euro (usługi), tj. wartości, poniżej której – zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1735) – nie występuje obowiązek publikacji ogłoszenia o zamówieniu w przedmiotowym publikatorze.
- Ogłoszenie o zamówieniu zostało przesłane do publikacji i opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych (dalej: BZP) w dniu 27.11.2015 r. pod numerem 321868-2015.
- Ogłoszenie o zamówieniu zamieszczono w dniu 27.11.2015 r. także na stronie internetowej Zamawiającego oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Zamawiającego, na okres od dnia 27.11.2015 r. do dnia 23.12.2015 r.
- Ogłoszenie o zamówieniu zawiera elementy wymienione w art. 41 ustawy Pzp, w tym:
 - określenie przedmiotu oraz wielkości lub zakresu zamówienia: Dowóz dzieci niepełnosprawnych z terenu Gminy Miasto Reda do placówek szkolno-wychowawczych w Redzie, Wejherowie, Rumi, Gdyni i Pucku w okresie od 4 stycznia 2016 r. do 30 grudnia 2016 r. Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług transportowych w zakresie zapewnienia niepełnosprawnym dzieciom szkolnym zamieszkałym na terenie Gminy Miasto Reda bezpłatnego transportu i bezpieczeństwa wraz z zapewnieniem opieki w czasie przewozu tam i z powrotem z miejsca zamieszkania do placówki szkolno-wychowawczej oraz z placówki szkolno-wychowawczej do miejsca zamieszkania. Przedmiot zamówienia obejmuje systematyczne, regularne dowożenie wskazanych przez Zamawiającego dzieci niepełnosprawnych zamieszkałych na terenie Gminy Miasta Redy (na trasie dom-szkoła-dom), we wszystkie dni funkcjonowania szkół i placówek oświatowych, które umożliwiają dzieciom realizację obowiązku szkolnego w okresie nauki szkolnej tj. od 4 stycznia 2016 r. do 30 grudnia 2016 r.
 - termin składania ofert: 07.12.2014 r. godzina 10:00, tj. nie krótszy niż 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w BZP zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy Pzp;
 - adres strony internetowej, na której jest dostępna Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia: <http://bip.reda.pl/zamowienia/tryby>.
 - kryteria oceny ofert i ich znaczenie, tj.:
 1. cena – 95 %,
 2. wpływ na środowisko – 5 %;
 - warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków, w tym m.in.:
 - w złożonych dokumentach i oświadczeniach Wykonawca jednoznacznie wykaże, że jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej określonej przedmiotem zamówienia na kwotę minimum 300.000,00 zł przez cały okres obowiązywania umowy;
 - informacje o oświadczeniach lub dokumentach, jakie mają dostarczyć wykonawcy w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu oraz niepodlegania wykluczeniu na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy Pzp, w tym m.in.:

- opłaconą polisę, a w przypadku jej braku, inny dokument potwierdzający, że wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia.
- Specyfikację Istotnych Warunków Zamówienia (dalej: SIWZ) dot. postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na: „Dowóz dzieci niepełnosprawnych z terenu Gminy Miasto Reda do placówek szkolno-wychowawczych w 2016 roku” – oznaczenie sprawy 15.IN.PN.U.2015, podpisał Krzysztof Krzemiński – Burmistrz.
- Zamawiający zamieścił SIWZ na swojej stronie internetowej od dnia 27.11.2015 r., tj. od dnia publikacji ogłoszenia o zamówieniu w BZP.
- SIWZ zawiera elementy wymienione w art. 36 ust. 1 ustawy Pzp, w tym m.in. opis przedmiotu zamówienia, terminy, oraz:
 - opis kryteriów, którymi Zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem znaczenia tych kryteriów i sposobu oceny ofert:
 - a) Cena - 95%;
Oferta z najniższą ceną otrzyma maksymalną ilość punktów - 95, pozostałe oferty zgodnie za wzorem:

$$\text{Liczba punktów oferty ocenianej} = \frac{\text{cena najniższa}}{\text{cena badana}} \times 95\%$$

Punkty zostaną przyznane do dwóch miejsc po przecinku.

- b) Sposób wykonania zamówienia – wpływ na środowisko - 5%;
W ofercie Wykonawca deklaruje liczbę pojazdów spełniających normę emisji spalin EURO 5 przeznaczonych do realizacji zamówienia. Punkty zostaną przyznane zgodnie z poniższą tabelą:

Liczbę pojazdów spełniających normę emisji spalin EURO 5 przeznaczonych do realizacji zamówienia	liczba punktów
0-1	0
2-3	1
4-5	2
6-7	3
8-9	4
10	5

- warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków, w tym m.in.: w złożonych dokumentach i oświadczeniach Wykonawca jednoznacznie wykaże, że jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej określonej przedmiotem zamówienia na kwotę minimum 300.000,00 zł przez cały okres obowiązywania umowy. Należy załączyć potwierdzenie opłacenia składek.
- wykaz oświadczeń i dokumentów, jakie mają dostarczyć wykonawcy w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu, w tym m.in.: Wykonawca jednoznacznie wykaże, że jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej określonej przedmiotem zamówienia na kwotę minimum 300.000,00 zł przez cały okres obowiązywania umowy, przedłoży polisę lub inny dokument, a także dowód opłacenia składki /Rozdział XV pkt 1 ppkt 6) w SIWZ/.

Chabnyński

- Załączniki składające się na integralną część SIWZ:
 1. Formularz ofertowy – załącznik nr 1,
 2. Oświadczenie o spełnieniu warunków udziału w postępowaniu o zamówienie publiczne – załącznik nr 2,
 3. Wykaz osób do kontaktów – załącznik nr 3,
 4. Wykaz niezbędnych do wykonania zamówienia pojazdów – załącznik nr 4,
 5. Projekt umowy – załącznik nr 5, podpisał Krzysztof Krzemiński – Burmistrz,
 6. Wykaz osób do wykonania zamówienia – załącznik nr 6,
 7. Oświadczenie dotyczące uprawnień osób wykonujących zamówienie – załącznik nr 7,
 8. Wykaz części zamówienia, które Wykonawca zamierza powierzyć podwykonawcy – załącznik nr 8,
 9. Wzór zobowiązania podmiotu trzeciego – załącznik nr 9,
 10. Oświadczenie Wykonawcy o braku podstaw do wykluczenia z art. 24 ustawy Pzp – załącznik nr 10,
 11. Oświadczenie o przynależności do grupy kapitałowej – załącznik nr 11.
- Wykonawca o adresie „biuro@cityplustaxi.com.pl” mail’em z dnia 04.12.2015 r. o godzinie 12:57 zwrócił się do Zamawiającego o wyjaśnienie treści SIWZ, tj. w jaki sposób należy obliczyć cenę całkowitą zamówienia netto i brutto oraz *„dlaczego w opisie sposobu obliczenia ceny występuje adnotacja „z wyodrębnieniem należnego podatku Vat – jeżeli występuje”. Transport osób niepełnosprawnych w tym również dzieci objęty jest stawką 8% Vat i nikt nie może uważać, że jest zwolniony z niego bo ma wpisaną taką działalność jako statutową. Każdy przedsiębiorca uczestniczący w tym przetargu podając cenę w ofercie wyższą niż 1,30 zł za kilometr stanie się płatnikiem podatku Vat (150 tys zł kwota wolna od Vat). Wzorem lat ubiegłych cena za kilometr była zawsze dużo wyższa więc nie może być złożona oferta bez podatku Vat. Brak takiego uwzględnienia jest świadomym działaniem tzw. nieuczciwej konkurencji i próbą niepłacenia należnych podatków.”*
- Dwa ogłoszenia o zmianie ogłoszenia o zamówieniu zostały przesłane do publikacji i opublikowane w BZP w dniu 04.12.2015 r., tj.: 1. pod nr 331106-2015 (o godzinie 12:58) oraz 2. pod nr 331192-2015 (o godzinie 13:11):
 1. Zamawiający zmienił (uszczegółowił) przedmiot zamówienia dodając po słowach „od 04 stycznia 2016 r. do 30 grudnia 2016 r.”: liczbę 189 dni nauki szkolnej, liczbę dni w poszczególnych miesiącach i wpisał przy nazwie poszczególnych miesięcy rok „2015”, liczbę 609 kilometrów dziennie oraz przesunął termin składania ofert z dnia 07.12.2015 r. godzina 10:00 na 10.12.2015 r. godzina 10:00,
 2. Zamawiający zmienił przy nazwie poszczególnych miesięcy rok „2015” na rok „2016”.
- Oba ogłoszenia o zmianie ogłoszenia o zamówieniu zamieszczono w dniu 04.12.2015 r. także na stronie internetowej Zamawiającego oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Zamawiającego.
- Zamawiający sporządził pismo z dnia 04.12.2015 r. zawierające informacje tożsame z obu ww. ogłoszeniami o zmianie ogłoszenia o zamówieniu, podpisane z up. Burmistrza Miasta przez Hannę Janiak – Sekretarz Miasta, które zamieszczono w dniu 04.12.2015 r. na stronie internetowej Zamawiającego oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Zamawiającego.
- Wykonawca o adresie „biuro@cityplustaxi.com.pl” mail’em przesłanym dnia 04.12.2015 r. o godzinie 15:01 zwrócił się do Zamawiającego o wyjaśnienia podając, że w związku z przesunięciem terminu składania ofert prosi o odpowiedź na drugą część zadanego pytania i ponownie przytoczył całą treść ww. pytania - *dlaczego w opisie sposobu obliczenia ceny występuje adnotacja „z wyodrębnieniem należnego podatku Vat – jeżeli występuje” (...).*

- Zamawiający pismem z dnia 04.12.2015 r., podpisanym z up. Burmistrza Miasta przez Hannę Janiak – Sekretarz Miasta, przesłanym mail'em w dniu 08.12.2015 r. o godzinie 9:26 do Wykonawcy o adresie „biuro@cityplustaxi.com.pl”, poinformował, że wniosek o wyjaśnienie treści SIWZ wpłynął do Zamawiającego później niż do końca dnia, w którym upływa połowa wyznaczonego terminu składania ofert, i że zgodnie z art. 38 ust. 1a ustawy Pzp pozostawia wniosek bez rozpoznania. Ponadto poinformował, że zamieścił na stronie internetowej zapisy dotyczące opisu przedmiotu zamówienia i przedłużył termin składania ofert.
- Lista obecności Wykonawców oraz pozostałych osób na sesji otwarcia ofert w Urzędzie Miasta w Redzie w dniu 10.12.2015 r.:
 - ... - C, P, T,
 - ... - C, P, T,
 - ... - C, T,
 - ... - C, T,
- Lista obecności Komisji Przetargowej na sesji otwarcia ofert dot. postępowania 15.IN.PN.U.2015 w dniu 10.12.2015 r.:
 -
 -
 -
- Oświadczenia o bezstronności (druk ZP-1), tj. pisemne oświadczenia o braku okoliczności wymienionych w art. 17 ust. 1 ustawy Pzp, wyłączających udział w postępowaniu, złożyli z datą 10.12.2015 r.:
 - jako Kierownik Zamawiającego: Krzysztof Krzemiński – Burmistrz,
 - jako pracownik Zamawiającego, któremu kierownik zamawiającego powierzył wykonanie zastrzeżonych dla siebie czynności: Hanna Janiak – Sekretarz Miasta,
 - jako Członkowie Komisji Przetargowej:
- Zamawiający bezpośrednio przed otwarciem ofert podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, w wysokości 246.317,00 zł brutto.
- W postępowaniu złożono dwie oferty:
 1. City Plus Taxi Spółka z o.o., ul. Stryjska 24, 81-506 Gdynia (dalej: City Plus Taxi), działający jako Lider Konsorcjum na mocy umowy zawartej w dniu 03.12.2015 r. pomiędzy City Plus Taxi a 26 pozostałymi Członkami Konsorcjum wykonującymi działalność gospodarczą (PKD 49.32.Z Działalność taksówek osobowych), zawierającej pełnomocnictwo udzielone przez pozostałych Członków Konsorcjum dla Lidera Konsorcjum.
 Cena oferty:
 Całkowita cena zamówienia netto 212.936,85 zł,
 Podatek VAT; stawka 8%, wartość 17.034,94 zł,
 Cena brutto 229.971,79 zł,
 w tym:
 cena netto za 1 km 1,85 zł,
 podatek VAT; stawka 8%, wartość 0,148 zł,
 cena brutto za 1 km 1,998 zł.
 Wykonawca oświadczył, że do realizacji zamówienia przeznacza 11 pojazdów spełniających normę emisji spalin EURO 5.
 Wraz z formularzem ofertowym, stanowiącym Załącznik nr 1 do SIWZ, Wykonawca złożył m.in. Polisę ubezpieczenia nr 908539908323 z dnia 04.12.2015 r. w TUW Warta

Chabnyński

S.A. – ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej na kwotę 300.000,00 zł, wystawioną przez: Biuro Ubezpieczeń ..., ul. W..., z której wynika, że składkę z tytułu zawartej umowy zapłacono jednorazowo: kwota 329,00 zł.

2. S..., ul. G..., R...

Cena oferty:

Całkowita cena zamówienia netto 240.561,09 zł,

Podatek VAT; stawka 8%, wartość 19.567,17 zł,

Cena brutto 260.128,26 zł,

w tym:

cena netto za 1 km 2,09 zł,

podatek VAT; stawka 8%, wartość 0,17 zł,

cena brutto za 1 km 2,26 zł.

Wykonawca oświadczył, że do realizacji zamówienia nie przeznacza pojazdów spełniających normę emisji spalin EURO 5 - miejsce na ilość określono.

Wraz z formularzem ofertowym, stanowiącym Załącznik nr 1 do SIWZ, Wykonawca złożył m.in. Polisę ubezpieczenia nr 1002743478 z dnia 05.12.2015 r. w PZU S.A. – ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej na kwotę 300.000,00 zł, wystawioną przez: Agent Ubezpieczeniowy ..., ul. M... z terminem płatności pierwszej z czterech rat składki: 14.12.2015 r.

W dokumentach oferty brak dowodu opłacenia składki ubezpieczenia.

Obie oferty zostały złożone w wyznaczonym terminie składania ofert.

➤ Zgodnie z Protokołem postępowania o udzielenie przedmiotowego zamówienia publicznego, punkt 10. Wezwanie do złożenia dokumentów lub poprawienie omyłek:

1. Zastosowano art. 26 ust. 3 ustawy Pzp,

2. Nie zastosowano art. 87 ust. 2 ustawy Pzp.

➤ Zamawiający pismem z dnia 14.12.2015 r., które podpisała z up. Burmistrza Miasta Hanna Janiak – Sekretarz Miasta, przesłanym Wykonawcy Stowarzyszenie Caro Taxi mail'em w dniu 14.12.2015 r. o godzinie 13:49, na podstawie art. 26 ust. 3 ustawy Pzp wezwał Wykonawcę Stowarzyszenie Caro Taxi do uzupełnienia wymaganych przez Zamawiającego w postępowaniu dokumentów w terminie do dnia 16.12.2015 r. do godziny 10:00, pod rygorem wykluczenia Wykonawcy z postępowania na podstawie art. 24 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp, tj. wezwał do dostarczenia Zamawiającemu potwierdzenia opłacenia polisy ubezpieczenia. Zamawiający poinformował Wykonawcę, że złożone na wezwanie Zamawiającego dokumenty powinny potwierdzić spełnienie przez Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu nie później niż w dniu, w którym upłynął termin składania ofert.

➤ Zamawiający na podstawie art. 24 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp wykluczył z postępowania Wykonawcę S..., co skutkowało odrzuceniem oferty – pismo do S..., z dnia 16.12.2015 r., które podpisał Krzysztof Krzemiński – Burmistrz, przesłano Wykonawcy mail'em w dniu 17.12.2015 r. o godzinie 9:23.

W uzasadnieniu wykluczenia Zamawiający poinformował, że pismem z dnia 14.12.2015 r. wezwał Wykonawcę do uzupełnienia, do dnia 16.12.2015 r. godzina 10:00, wymaganych w postępowaniu dokumentów, czyli opłaconej polisy, potwierdzającej spełnienie warunków udziału w postępowaniu nie później niż w dniu, w którym upłynął termin składania ofert. Wykonawca nie złożył we wskazanym w wezwaniu terminie dowodu opłacenia polisy, co w skutkach doprowadziło do niespełnienia warunków udziału w postępowaniu przez Wykonawcę.

- Zawiadomienie z dnia 16.12.2015 r. o wyborze najkorzystniejszej oferty w przedmiotowym postępowaniu o udzielenie zamówienia podpisał Krzysztof Krzemiński – Burmistrz. Zawiadomienie zostało zamieszczone na stronie internetowej oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Zamawiającego w dniu 17.12.2015 r., oraz przesłane przez Zamawiającego mail'em w dniu 17.12.2015 r. do Wykonawców, którzy złożyli oferty:
 - S. P. T. o godzinie 9:23 (wraz z ww. informacją o wykluczeniu),
 - C. P. T. o godzinie 9:57.
 Zawiadomienie zawiera informacje, że: w wyznaczonym terminie oferty złożyło dwóch Wykonawców wraz z opisem złożonych ofert; podano kwotę 246.317,00 zł brutto przeznaczoną na finansowanie zamówienia; oferta nie podlegająca wykluczeniu ani odrzuceniu – spełniająca warunki zamówienia: C. P. T., wraz z punktacją – łącznie 100 pkt; oferta podlegająca wykluczeniu – nie spełniająca warunków zamówienia: S. P. T.; C. P. T.; jako najkorzystniejszą wybrano ofertę C. P. T.; podpisanie umowy z Wykonawcą nastąpi po upływie 5 dni od rozstrzygnięcia.
- W przedmiotowym postępowaniu nie korzystano ze środków ochrony prawnej (nie poinformowano Zamawiającego o bezprawnie podjętej czynności lub zaniechanej czynności, nie wniesiono odwołania).
- Umowa nr 15.IN.PN.U.2015 dot. przedmiotu zamówienia pn. Dowóz dzieci niepełnosprawnych z terenu Gminy Miasto Reda do placówek szkolno-wychowawczych w 2016 r., została zawarta w dniu 23.12.2015 r. pomiędzy Zamawiającym Gminą Miasto Reda, a Wykonawcą C. P. T. z o.o. z/s w G. przy ul. S. Ze strony Zamawiającego Umowę podpisał Krzysztof Krzemiński – Burmistrz Miasta Redy oraz Jadwiga Dobrzyńska – Skarbnik Miasta Redy (kontrasynata). Ze strony Wykonawcy Umowę podpisał A. M. – P. Z. C. P. T. z o.o. z/s w G. oraz A. W. – Wiceprezes Zarządu C. P. T. S. z o.o. z/s w G. W Umowie ustalono m.in. wynagrodzenie Wykonawcy:
 - Całkowita cena zamówienia netto 212.936,85 zł,
 - Podatek VAT; stawka 8%, wartość 17.037,94 zł,
 - Cena brutto 229.971,79 zł,
 - w tym:
 - cena netto za 1 km 1,85 zł,
 - podatek VAT; stawka 8%, wartość 0,148 zł,
 - cena brutto za 1 km 1,998 zł.
 - Określono sumę dzienną kilometrów 609 km.
 - Umowę zawarto na okres od dnia 4 stycznia 2016 r. do dnia 30 grudnia 2016 r.
 - Przedmiot zamówienia opisany w SIWZ i zakres świadczenia Wykonawcy wynikający z Umowy jest tożsamy z jego zobowiązaniem zawartym w złożonej ofercie.
- Ogłoszenie o udzieleniu przedmiotowego zamówienia zostało przez Zamawiającego przesłane i opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych pod nr 352080 – 2015 w dniu 23.12.2015 r. Podano m.in.: błędną szacunkową wartość zamówienia (bez VAT): 200.257,72 PLN (powinno być: 246.317,00 PLN). Cena wybranej oferty: 229.971,79 PLN.
- Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia zamieszczono w dniu 23.12.2015 r. także na stronie internetowej Zamawiającego oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Zamawiającego.
- Protokół postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego dot. zamówienia publicznego: Dowóz dzieci niepełnosprawnych z terenu Gminy Miasto Reda do placówek szkolno-wychowawczych w Redzie, Wejherowie, Rumi, Gdyni i Pucku w okresie od 4 stycznia 2016 r. do 30 grudnia 2016 r. – oznaczenie sprawy

Chabnyński

15.IN.PN.U.2015, sporządzony przez , został zatwierdzony przez Krzysztofa Krzemińskiego Burmistrza Miasta Redy w dniu 29.12.2015 r.

- Zgodnie z Protokołem postępowania: wartość zamówienia 246.317,00 zł została ustalona w dniu 20.11.2015 r. na podstawie zaplanowanych kosztów (pkt 2), bezpośrednio przed otwarciem ofert Zamawiający podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, w wysokości 246.317,00 zł brutto (pkt 8).

Dokumenty postępowania, tj.: protokół postępowania nr 15.IN.PN.U.2015, umowa nr 15.IN.PN.U.2015 z dnia 23.12.2015 r.; Zawiadomienie z dnia 16.12.2015 r. o wyborze najkorzystniejszej oferty; pismo z dnia 16.12.2015 r. do Wykonawcy S C T; - informacja o wykluczeniu z postępowania; pismo z dnia 14.12.2015 r. do Wykonawcy S C T; - wezwanie do uzupełnienia wymaganych przez Zamawiającego w postępowaniu dokumentów; dokumenty dot. osób wykonujących czynności w postępowaniu: upoważnienie i pełnomocnictwo dla Sekretarza Miasta Hanny Janiak, zakresy czynności , powierzenie obowiązków i odpowiedzialności Jadwidze Dobrzyńskiej; Formularz ofertowy Wykonawcy S C T; - Załącznik nr 1 wraz z Polisą ubezpieczenia OC; Formularz ofertowy Wykonawcy C / P T - Załącznik nr 1 wraz z Polisą ubezpieczenia OC zawierającą potwierdzenie opłacenia polisy; wyciąg z SIWZ: strona 1, Rozdział XV pkt 1 ppkt 6) i strona ostatnia; znajdują się w aktach sprawy (karty 10-47).

Z dokumentacji przedmiotowego postępowania wynika, że:

- wartość zamówienia została ustalona przez Zamawiającego na kwotę 246.317,00 zł, co stanowi 58.301,26 euro,
- kwota jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na finansowanie przedmiotowego zamówienia jest tożsama z wartością szacunkową zamówienia i wynosi 246.317,00 zł brutto.

Art. 32 ust. 1 ustawy Pzp stanowi, że:

„Podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone przez zamawiającego z należytą starannością.”

Art. 86 ust. 3 ustawy Pzp stanowi, że:

„Bezpośrednio przed otwarciem ofert zamawiający podaje kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.”

Z dokumentacji postępowania wynika, że Zamawiający jako wartość szacunkową zamówienia podał kwotę równą kwocie, jaką zamierzał przeznaczyć na realizację zamówienia.

III. KLAUZULA KOŃCOWA

Protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz doręczono Stronie.

Reda, dnia 18.03.2016 r.

PODPISY

Kontrolowany:

BURMISTRZ

mgr inż. Krzysztof Krzemiński
12

GINA MIASTO
REDA

Kontrolujący:

INSPEKTOR KONTROLI SKARGOWEJ

Chabryński
Ryszard Chabryński